

A thick dark blue vertical bar runs down the left side of the page. A blue arrow-shaped graphic points to the right from the bar, containing the date.

28.01.2020

ALKOHOLPOLITISK BEVILLINGSPLAN 2020-2024

Kristiansund kommune

A series of thin, overlapping, curved lines in shades of blue and grey originate from the bottom left and sweep upwards and to the right, creating a sense of movement and depth.

Torbjørn Sagen
KRISTIANSUND KOMMUNE



Alkoholpolitisk bevillingsplan for Kristiansund kommune 2020 - 2024

1. Mål for Alkoholpolitisk handlingsplan

Alkoholovens § 1-1 Lovens formål: Regulering av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruk av alkoholholdige drikkevarer.

Salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer i kommunen bør skje på en betryggende måte innenfor gjeldende regelverk. Dette forutsetter et samarbeid mellom kommunen som bevillingsmyndighet og bevillingshaverne.

Kommunen vil tilrettelegge for et nært samarbeid mellom bransjen og bevillingsmyndigheten ved å opprettholde jevnlig møter for utveksling av informasjon, faglig oppdatering og erfaringer.

I likhet med alkoholovens formålsparagraf er den overordnede målsetting med planen i størst mulig grad å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. I planperioden ønsker kommunen å unngå at forbruket av alkoholholdige drikkevarer øker. Tiltak som direkte eller indirekte har betydning for å begrense alkoholbruket har høy prioritet, og særlig da med tanke på å forhindre overskjenking og skjenking av mindreårige.

Kommunen er opptatt av å hindre diskriminering og sikre tilgjengelighet for alle. Brudd på diskriminerings- og tilgjengelighetsloven skal ikke forekomme. Kravet i loven om universell utforming skal ivaretas.

Det skal være et felles ansvar mellom bevillingsmyndighet og bevillingshavere til å opprettholde et trygt uteliv i byen og at alkoholomsetningen finner sted i samsvar med gjeldende lovverk og kommunale vedtak. Kommunen skal som bevillingsmyndighet forvalte alkoholoven på en rett måte og i samsvar med lovens formålsparagraf, den alkoholpolitiske handlingsplanen og eventuelt andre sentrale og lokale retningslinjer og forskrifter.

Det er et mål for kommunen å ha seriøse, gode og varierte møteplasser for befolkningen i byens restauranter, puber og spisesteder. Det legges vekt på å utforme retningslinjer som er forutsigbare for bransjen, at de forplikter både kommunen og bransjen, og at de fører til likebehandling. Det skal legges vekt på å hindre økonomisk kriminalitet slik at kommunen kan bidra til å forebygge og begrense en uheldig utvikling i bransjen og at dette vil være et viktig virkemiddel for å skape rettferdige konkurranseforhold.

Den som søker om å få bevilling skal oppleve at kommunens saksbehandling er i samsvar med forvaltningslovens regler for god, rask og korrekt saksbehandling.

Det gis derfor ikke skjenkebevillinger ved:

- arrangementer som er beregnet på barn og unge under 18 år

- arrangementer som foregår på skoler, barnehager, ungdomsklubber eller ved idrettsarrangementer i idrettshall

Der målgruppen ved arrangementer er både barn, unge og voksne sammen, må det gjøres tiltak som gjør kontrollen med overholdelse av aldersbestemmelsene for skjenking best mulig gjennom for eksempel avgrensning av skjenkeområdet/skjenkelokalet.

1.1 Generelt om bevilling for salg og skjenking

Alkoholoven oppstiller visse vilkår som må være oppfylt for at bevilling skal kunne gis. Når disse vilkårene er oppfylt, er det opp til kommunen, på fritt skjønn, å bestemme om bevilling skal gis. Kommunens skjønn kan ikke overprøves av fylkesmannen.

Bevillingsperioden gjelder for 4 år av gangen med opphør 30. september året etter at nytt bystyre tiltrer.

Styrer, stedfortreder og kontrollør må ha dokumentert kunnskap om alkoholoven og bestemmelser gitt i medhold av den. Dette kravet er oppfylt ved bestått kunnskapsprøve etter bestemmelsene i forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk, (alkoholforskriften).

Kommunen skal følge opp kravet om at styrer og stedfortreder har et reelt ansettelsesforhold ved stedet og har dokumentert kunnskap om alkoholoven. Det vil bli gjennomført kontroller for å avdekke om styrer og stedfortreder faktisk arbeider ved stedet. Dette også for å forhindre eventuell arbeidslivskriminalitet.

I bevillingsbrevet skal det framkomme at bevillingshaver er forpliktet til å samarbeide med kommunen og politi for å skape en arena for å videreutvikle salgs-/ skjenkepraksis, for å ansvarliggjøre næringen ytterligere.

I bevillingsperioden 2020-2024 vil det bli stilt vilkår til at styrer, stedfortreder og daglig leder av virksomheten som skjenker alkohol skal kunne dokumentere at de har gjennomført **ansvarlig vertskapskurs**.

1.2 Definisjoner

Alkoholholdig drikk som fellesbetegnelse på drikker som inneholder mer enn 2,5 volumprosent alkohol deles inn i grupper.

Gruppe 1: Over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol

Gruppe 2: Over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol

Gruppe 3: Mellom 22 og 60 volumprosent alkohol

Definisjon av salg og skjenking

Med salg forstås overdragelse av alkoholholdig drikk til forbruker mot vederlag for drikking utenfor salgsstedet.

Med skjenking forstås salg for drikking på stedet. Som skjenking regnes det også når bevillingshaver vet om at det drikkes i deler av hans hus som han har rådighet over, eller på andre steder i hans besittelse, eller på husets nærmeste tilliggelser.

1.3 Salg av alkoholholdige drikker gruppe 1

Salgsbevilling for alkohol over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol skal fortrinnsvis bare gis til dagligvareforretninger. Men formannskapet kan etter særskilt vurdering også gi salgsbevilling til andre, som for eksempel spesialforretninger som selger/ tilvirker produkter til mikrobryggerier.

Spesialforretningene kan bare selge alkoholholdig drikke fra godkjente leverandører eller mikro bryggerier som har statlig tilvirkningsbevilling og rett til engrossalg.

Ved innvilgelse av søknad om salgsbevilling for alkohol over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol skal det settes som vilkår at det skal være et tydelig skille mellom alkoholholdige og alkoholfrie drikker, for eksempel med skilting og egne reoler.

Det kan ikke gis salgsbevilling for alkoholholdig drikk til bensinstasjon eller kiosk. Med «bensinstasjon» forstås utsalgssted som i det vesentlige selger bensin, olje og andre varer som er nødvendig for drift av eller vedlikehold av motorkjøretøyer og motorbåter. Med «kiosk» forstås utvalg som i det vesentlige selger kioskvarer.

1.4 Skjenkebevillinger

1.4.1 Generelt

Kristiansund kommune har retningslinjer for skjenkebevillinger som skiller mellom ulike typer serveringssteder, slik som spisested, dansested, overnattingssted, ungdomssted e.l. Hvorvidt bevilling skal gis, hva slags alkoholholdig drikk bevillingen skal gi rett til å skjenke og hvilke skjenketider som skal gjelde blir avhengig av hva slags type serveringssted det søkes bevilling for.

Ved arrangement hvor barn og unge er en vesentlig del av målgruppen, gis ikke bevilling.

1.4.2 Pub, barer og diskoteker

Dette er skjenkesteder hvor alkoholserving utgjør hovedtilbudet.

Det kan gis skjenkebevilling for gruppe 1, 2 og 3. Det gis ikke skjenkebevilling for gruppe 3 på steder som i særlig grad markedsfører seg mot ungdom og hvor en stor del av de besøkende er under 20 år.

Forutsetningen for bevilling er at aldersgrensen for adgang til etablissementet settes til 18 år. På steder hvor driftskonseptet kan være forskjellig på dag og kveldstid, kan det være aktuelt med innføring av 18 års aldersgrense kun på kveldstid.

1.4.3 Spiserestauranter

Med spiserestaurant menes spisested som har eget kjøkken med tilberedning av egen mat med et variert og tilfredsstillende mattilbud og hvor serveringen i utgangspunktet foregår ved bordene. Hovedvekten skal være matserving, men det er likevel tillatt med mindre "vente bar" i tilknytning til spiserestauranten.

Skjenkebevilling i gruppe 1, 2 og 3 kan gis.

1.4.4 Kafeer

Med kafe menes spisested som har eget kjøkken med tilberedning av egen mat med et variert og tilfredsstillende mattilbud. Skjenkebevilling for alkoholholdig drikke i gruppe 1, 2 og 3 kan gis.

Det gis ikke skjenkebevilling til gatekjøkken m.v. Med gatekjøkken menes enklere serveringssted hvor tilbudet består av enkle retter basert på hel- og halvfabrikata.

1.4.5 Utendørs servering

Utendørs skjenkebevilling for alkoholholdig drikke gruppe 1, 2 og 3 kan gis ut fra en individuell vurdering av stedets art, målgruppe og beliggenhet. Utendørsserveringen skal ikke være til hinder/ulempe eller skape fare for den offentlige ferdsel. Det skal legges vekt på estetiske og byplanmessige hensyn ved stedets utforming og plassering.

Utendørsserveringen skal skje på et tydelig avgrenset område. Det er plan og bygningsenheten som gir godkjenning for utendørsservering etter å ha innhentet uttalelse fra kommunalteknisk enhet.

1.4.6 Tilvirkning for salg og skjenking i egen virksomhet.

En skjenkebevilling kan etter § 4-2 tredje ledd utvides til også å omfatte tilvirkning for skjenking i egen virksomhet.

Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. § 3-1b åpner også opp for salg av alkoholholdig drikk tilvirket i egen virksomhet

Kommunal bevilling etter § 3-1 annet ledd kan, dersom kravene i § 1-7f første ledd er oppfylt, utvides til å omfatte innførsel eller tilvirkning for salg i egen virksomhet av alkoholholdig drikk gruppe 1 som ikke er tilsatt brennevin. Dersom også kravene i § 1-7f annet ledd er oppfylt, kan den også utvides til å omfatte tilvirkning for salg i egen virksomhet av alkoholholdig drikk gruppe 2.

Kommunal bevilling etter § 3-1 annet ledd kan videre, dersom kravene i § 1-7f er oppfylt, omfatte salg i egen virksomhet av alkoholholdig drikk gruppe 2 tilvirket i henhold til statlig tilvirkningsbevilling etter kapittel 6.

2. Salgs- og skjenketider

2.1 Salgstiden

Salg og utlevering av alkoholholdig drikk over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol kan skje fra kl. 08.00 til kl. 20.00 hverdager. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 18.00, makstid for salg av alkoholholdig drikk i påske-, pinse-, jul- og nyttårsaftener fra kl. 08.00 til kl. 16.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag som har salg frem til kl. 20.00.

Salg og utlevering av drikk skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. mai og 17. mai.

2.2 Skjenketiden for skjenkesteder

Skjenking av alkoholholdig drikk over 2,5 og mindre enn 22 volumprosent alkohol (gruppe 1 og 2) kan skje fra kl. 08.00. Skjenking av alkoholholdig drikk mellom 22 og 60 volumprosent alkohol (gruppe 3) kan skje fra kl. 13.00.

Det kan skjenkes fram til kl. 02.00 alle dager. Rådmannen kan ved spesielle anledninger gi dispensasjon til å utvide skjenketidene frem til kl. 03.00.

2.2.1 Opphør av konsum

Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

3. Kontroll av salgs- og skjenkebevillinger

3.1 Lovens bestemmelser

Alkoholovens § 1-9, 1. ledd, sier følgende:

«Kontroll med kommunal bevilling og statlig bevilling etter § 5-3 første ledd, tilligger kommunen.»

Det er vedtatt forskrifter om kontrollen med salg- og skjenking av alkohol hvor det er angitt følgende:

I hver kommune skal det være et utvalg til å forestå kontrollene og gi nødvendig råd og rettledning til bevillingshaver, styrer og stedfortreder. I Kristiansund har kommunens formannskap det formelle ansvar for dette, men det administrative ansvaret utføres av kommunens sentraladministrasjon.

Kontroll av salgs- og skjenkestedene i Kristiansund er konkurranseutsatt, og utføres av innleid firma.

3.2 Retningslinjer for kontroll

Kontrollen av salgs- og skjenkebevillingene gjennomføres i tråd med alkohollovens bestemmelser. Salgs- og skjenkestedene skal kontrolleres så ofte som behovet tilsier det. Hvert sted skal kontrolleres minst en gang årlig. Kommunen skal årlig utføre minst tre ganger så mange kontroller som de har salgs- og skjenkesteder. Kontrollene kan foregå åpent eller anonymt. Kontrollen skal særlig omfatte aldersgrensebestemmelsene, salgs- og skjenketidene og at det ikke selges eller skjenkes til personer som er åpenbart beruset.

4. Retningslinjer for inndragning

4.1. Kristiansund kommune følger bestemmelsene om prikktildeling og inndragning i forskrift 8. juni 2005 nr. 538 om omsetning av alkoholholdig drikk mv. Forskriften trer i kraft 1. januar 2016. Forskriften gjelder overtredelser begått fra og med denne dato.

§ 10-1 Bestemmelsene om prikktildeling og inndragning i § 10-2 til § 10-6 gjelder der kontroll gjennomført i henhold til kapittel 9 i denne forskriften eller rapport fra andre myndigheter, avdekker at innehaver av kommunal salgs- eller skjenkebevilling ikke har oppfylt sine plikter etter alkoholloven, bestemmelser gitt i medhold av alkoholloven, bestemmelser i lov eller i medhold av lov som har sammenheng med alkohollovens formål, eller plikter som følger av vilkår i bevillingsvedtaket.

§10-2 Ved overtredelser som nevnt i § 10-3 skal kommunen tildele bevillingshaver et bestemt antall prikker. Likeartede brudd avdekket ved samme kontroll skal anses som ett enkelt brudd.

Dersom bevillingshaver i løpet av en periode på to år er tildelt til sammen 12 prikker, skal kommunestyret inndra bevillingen for et tidsrom på én uke. Dersom det i løpet av toårsperioden blir tildelt flere enn 12 prikker skal kommunestyret øke lengden på inndragningen tilsvarende.

Ved beregning av toårsperioden skal overtredelsestidspunktene legges til grunn. Toårsperioden gjelder uavhengig av om bevillingen er fornyet i løpet av perioden, jf. alkoholloven § 1-6. Ved overdragelse begynner ny periode på overdragelsestidspunktet, jf. alkoholloven § 1-10 første ledd.

§ 10-3 Tildelinger av prikker

Følgende overtredelser fører til tildeling av åtte prikker:

- Salg, utlevering eller skjenking til person som er under 18 år, jf. alkoholloven § 1-5 annet ledd.
- Brudd på bistandsplikten, jf. § 4-1 annet ledd i denne forskriften.
- Brudd på kravet om forsvarlig drift, jf. alkoholloven § 3-9 og § 4-7.
- Hindring av kommunal kontroll, jf. alkoholloven § 1-9.

Følgende overtredelser fører til tildeling av fire prikker:

- Salg og utlevering til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 3-1 i denne forskriften, skjenking til person som er eller må antas å bli åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 4-2 første ledd i denne forskriften.
- Brudd på salgs-, utleverings- og skjenketidsbestemmelsene, jf. alkoholloven § 3-7 og § 4-4.
- Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 til person på 18 eller 19 år, jf. alkoholloven § 1-5 første ledd.
- Brudd på alderskravet til den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk, jf. alkoholloven § 1-5 tredje ledd.

Følgende overtredelser fører til tildeling av to prikker:

- Det gis adgang til lokalet til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, eller bevillingshaver sørger ikke for at person som er åpenbart påvirket av rusmidler forlater stedet, jf. § 4-1 i denne forskriften.
- Mangler ved bevillingshavers internkontroll, jf. alkoholloven § 1-9 siste ledd, jf. kapittel 8 i denne forskriften.
- Manglende levering av omsetningsoppgave innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften.
- Manglende betaling av bevillingsgebyr innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften.

Følgende overtredelser fører til tildeling av én prikk:

- Brudd på kravet om alkoholfrie alternativer, jf. § 4-6 i denne forskriften.
- Brudd på regler om skjenkemengde, jf. § 4-5 i denne forskriften.
- Konsum av medbrakt alkoholholdig drikk, jf. § 4-4 i denne forskriften.
- Gjester medtar alkohol ut av lokalet, jf. § 4-4 i denne forskriften.
- Brudd på krav om plassering av alkoholholdig drikk på salgssted, jf. § 3-3 i denne forskriften.
- Brudd på vilkår i bevillingsvedtaket, jf. alkoholloven § 3-2 og § 4-3.
- Brudd på reklameforbudet, jf. alkoholloven § 9-2, jf. kapittel 14 i denne forskriften.
- Andre overtredelser som omfattes av alkoholloven § 1-8 første ledd, jf. blant annet alkoholloven § 3-1 sjette ledd, § 4-1 annet ledd, § 8-6, § 8-6a, § 8-12 og § 8-13.

§ 10-4 Dersom det foreligger helt spesielle og svært formildende omstendigheter, kan kommunen tildele færre prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3. Dersom det foreligger svært skjerpene omstendigheter, kan kommunen tildele flere prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3. Kommunestyret kan ved svært skjerpene omstendigheter også øke lengden på inndragningen utover det som følger av § 10-2, i de alvorligste tilfellene for resten av bevillingsperioden. Dersom omstendigheter som nevnt i første og annet ledd vektlegges, skal dette begrunnes særskilt i vedtaket.

§ 10-5 Der det foreligger grunnlag for prikktildeling, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om tildeling av prikker, jf. forvaltningsloven § 16. Kommunestyret fatter enkeltvedtak om tildeling av prikker. Bevillingshaver skal i forbindelse med vedtaket orienteres om mulige konsekvenser ved ytterligere prikktildelinger. Vedtak etter annet ledd kan påklages etter forvaltningslovens regler. Der klageretten ikke benyttes, kan tildelingen av prikker likevel påklages i forbindelse med klage på senere vedtak om inndragning hvor tildelingen av prikker inngår som grunnlag.

§ 10-6 Dersom tildeling av prikker danner grunnlag for inndragning, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om inndragning av bevillingen, jf. forvaltningsloven § 16. Kommunestyret fatter enkeltvedtak om inndragning av bevilling på grunnlag av tildeling av prikker. Kommunen bør iverksette vedtak om inndragning innen fire uker etter vedtakelsesdato.

Øvrige overtredelser

Bevillingen kan inndras i inntil tre måneder dersom:
 Det avdekkes vesentlige brudd på skatte- og avgiftslovgivningen.
 Det avdekkes vesentlige brudd på brannforskriftene.
 Det avdekkes vesentlige brudd på arbeidsmiljølovens bestemmelser.

5 Bevillingsgebyr

Bevillingsgebyr på kommunal salgsbevilling for alkoholholdig drikk i gruppe 1 og kommunal og statlig bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk fastsettes for ett kalenderår om gangen for hver enkelt bevilling på grunnlag av forventet omsatt mengde alkoholholdig

drikk. Bevillingsgebyret blir regulert årlig etter forskrift om omsetning av alkoholholdig drikke mv.

6 Delegasjon

I henhold til kommunens delegasjonsreglement er ansvaret i forhold til alkoholloven fordelt på følgende organer:

6.1 Bystyret

- Vedta ny alkoholpolitisk bevillingsplan.
- Vedta forskrift om salgs- og skjenketid.

6.2 Formannskapet

- Tildeling av bevilling for nye salgs og skjenkesteder.
- Inndragning av salgs- og skjenkebevillinger i forbindelse med brudd på alkohollovens bestemmelser.

6.3 Rådmannen

- Innvilge salgs- eller skjenkebevilling ved fornyelse eller ved eierskifte i butikker og skjenkesteder der politiet ikke har innsigelser.
- Skifte av styrer og stedfortreder for bevillingen.
- Tildeling av ambulerende bevilling (åpent og lukket arrangement)
- Tildeling av prikker etter overtredelse av denne bevillingsplan.
- Tildeling av bevilling for enkelt anledning, dette kan gis for et tidsrom på inntil 3 uker.
- Utvidelse av skjenketid for en enkelt anledning.
- Utvidelse og flytting av skjenkelokale for en enkelt anledning.
- Permanent utvidelse av salgs- og skjenkeområdet.
- Fastsettelse av bevillingsgebyr i samsvar med alkohollovens satser.
- Ilegge skriftlig advarsel i forbindelse med brudd på alkohollovens bestemmelser.
- Inndra bevilling midlertidig ved manglende innsending av omsetningsoppgave og innbetaling av bevillingsgebyr