
Saksnr.	PLAN-19/00334-353	Arkivsaksnr.
Saksbehandler	Christanse Yttervik	

Saksgang	Møtedato
Hovedutvalg plan og bygning	28.08.2023
Bystyret	07.09.2023

Saksframlegg

Kommuneplanens arealdel 2020-2032 - Sluttbehandling og endelig vedtak

Kommunedirektøren ber hovedutvalg plan og bygning legge saken frem for Bystyret med følgende forslag til vedtak:

Kommunedirektørens innstilling:

Bystyret vedtar forslag til K-201801 Kommuneplanens arealdel 2020-2032.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven §11-15.

Saksopplysninger

Saken gjelder 4. gangs behandling og endelig vedtak av Kommuneplanens arealdel (KPA) 2020-2032.

KPA har tidligere vært behandlet i hovedutvalg plan og bygning 24.08.2020 (sak 36/20), 31.01.2022 (sak 5/22) og 24.04.2023 (sak 15/23), samt i bystyret 27.08.2020 (sak 68/20).

Planforslaget har vært ute til høring og offentlig ettersyn tre ganger, hvorav den siste høringsrunden var begrenset til å kun omhandle endringer etter andre høringsrunde. Underveis i planprosessen er det fremmet innsigelser fra Avinor, Statens Vegvesen, NVE, Møre og Romsdal fylkeskommune og Statsforvalteren i Møre og Romsdal. Alle innsigelser til planforslaget er nå løst og formelt trukket, og planen kan dermed egengodkjennes av bystyret.

Saksdokumenter

Planforslaget består av følgende saksdokumenter:

- Plankart, datert 17.08.23
- Bestemmelser og retningslinjer, datert 15.08.23
- Planbeskrivelse, datert 17.08.23
- Temaplan A – Soneinndelingskart A0, datert 30.08.21
- Temaplan B – Faresoner A0, datert xxxx
- Temaplan C – Støy A0, datert 30.08.21

- Temaplan D – Hovedplan for sykkel, datert 06.08.20
- Temaplan E – Restriksjonsplan Kristiansund lufthavn Kvernberget, datert 06.08.20
- Temaplan F – Hensyns- og båndleggingssoner for kultur og natur, datert 17.08.23
- Vedlegg 1 – Konsekvensutredning områdevis, datert 14.08.23
- Vedlegg 2 – ROS-analyse, datert 13.04.23
- Vedlegg 3 – Arealregnskap for Kommuneplanens arealdel 2020-2032, datert 16.08.23
- Vedlegg 4 – Arealstrategi – Kristiansund mot 2050, vedtatt 14.11.19
- Vedlegg 5 – Planprogram KPA 2019-2030 – vedtatt 09.04.19
- Vedlegg 6 – Boligpotensiale per mars 22
- Vedlegg 7 – Merknadsmatrise, publikum
- Vedlegg 8 – Merknadsmatrise, sektorinteresser og kommunalteknikk
- Vedlegg 9 - Merknader publikum samlet
- Vedlegg 10 - Merknader sektorinteresser, samlet
- Vedlegg 11– Vurdering forbudsgrense sjø
- Vedlegg 12– Vurdering kantsone vassdrag
- Vedlegg 13 - Arealdisponeringer, områdevis
- Vedlegg 14– Merknadsmatrise publikum 2. høringsrunde
- Vedlegg 15 – Merknadsmatrise sektorinteresser 2. høringsrunde
- Vedlegg 16 - Merknadsmatrise publikum 1. høringsrunde
- Vedlegg 17 - Merknadsmatrise sektorinteresser 1. høringsrunde
- Vedlegg 18 - Merknadsmatrise publikum ved varsel om oppstart
- Vedlegg 19 - Merknadsmatrise sektorinteresser ved varsel om oppstart

Planprosess og innkomne høringsuttalelser

Under følger en oversikt over planens viktigste milepæler fra oppstart vinter/vår 2019:

Dato	Milepæl	Lenke til politisk sak
Januar 2019	Varslet oppstart av planarbeid	
09.04.2019	Vedtatt av planprogram	
28.05.2019	Orientering for bystyret om kunnskapsgrunnlag for arealstrategi	
14.11.2019	Arealstrategi for Kristiansund mot 2050 vedtatt	19/19
27.08.2020	1. gangs behandling, bystyret	68/20
05.09.2020 – 23.10.2020	1. gangs høring og offentlig ettersyn	
31.01.2022	2. gangs behandling, hovedutvalg plan og bygning	5/22
27.04.2022 – 12.06.2022	2. gangs høring og offentlig ettersyn	
08.08.2022	Behandling av innkomne innsigelser til 2. gangs høring, hovedutvalg plan og bygning	39/22
24.04.2023	3. gangs behandling, hovedutvalg plan og bygning	15/23
06.05.2023 – 11.06.2023	3. gangs begrenset høring og offentlig ettersyn	
19.06.2023	Behandling av gjenstående innsigelser etter 3. gangs høring, hovedutvalg plan og bygning	29/23
28.08./07.09.2023	Sluttbehandling og endelig vedtak	

I løpet av siste høringsrunde kom det inn totalt 21 innspill fra publikum, og merknader fra 7 sektormyndigheter. Det gjensto innsigelse fra Statsforvalteren i Møre og Romsdal etter siste høringsrunde. Hvordan dette skulle håndteres ble behandlet av hovedutvalg plan og bygning i møte

19.06.2023, sak 29/23. Med bakgrunn i hovedutvalgets behandling ble plandokumentene revidert og oversendt Statsforvalteren med anmodning om å trekke innsigelsen. Innsigelsen ble formelt trukket i brev av 17.08.2023, og kommuneplanen kan dermed egengodkjennes.

Merknadsmatrise med sammendrag av innspill fra 3. høringsrunde samt kommunedirektørens vurdering finnes i vedlegg 7 og 8. Merknadsmatriser fra tidligere høringsrunder finnes i vedlegg 14-19.

Kort beskrivelse av planforslaget

Et viktig hovedgrep i planen er å tilrettelegge for en god og effektiv utnyttelse av allerede nedbygde arealer, fremfor å legge ut nye arealer til utbyggingsformål. Dette er i tråd med tidligere vedtatte mål og langsiktig arealstrategi.

Det er foretatt en kritisk gjennomgang av fremtidige bolig- og næringsområder i gjeldende kommuneplan, i lys av ny kunnskap og politikk. Det foreslås på bakgrunn av dette å ta ut enkelte av de fremtidige byggeområdene. I tillegg legger planen gjennom bestemmelsene og inndeling i ulike soner opp til at eksisterende byggeområder utnyttes bedre, og at tetthet, krav til uteoppholdsareal og parkering differensieres mellom ulike deler av kommunen.

Det foreslås å i større grad rendyrke bolig- og industriområder. Å tilrettelegge for godt utnyttede, samlede næringsområder, i stedet for å ha mange mindre næringsområder spredt rundt i kommunen, vil kunne bidra til å dempe konfliktnivået mellom næring og bolig som ligger tett på hverandre og til å styrke eksisterende næringsarealer.

Planens juridiske dokumenter er hovedplankart med tilhørende temakart, og bestemmelser. Planforslaget er grundig beskrevet i planbeskrivelsen. I tillegg gir konsekvensutredningen, ROS-analysen og arealregnskapet (Vedlegg 1-3) mer utfyllende informasjon og vurderinger av planforslagets konsekvenser. Det henvises til disse dokumentene for en komplett beskrivelse av planforslaget og dets konsekvenser. For å enklere synliggjøre de foreslåtte arealdisponeringene i forslaget, er det i vedlegg 13 vist kartutsnitt med større målestokk.

Planforslaget har vært gjennom flere revisjoner i etterkant av høringsperiodene og de politiske behandlingene. I *Vedlegg 1 – konsekvensutredning områdevis* står eventuelle endringer underveis i prosessen listet opp under hvert delområde. Slik er historikken av hvordan de ulike områdene har blitt behandlet underveis i planprosessen synliggjort. Dette inkluderer imidlertid ikke alle endringer, kun de som gjelder delområdene som er med i områdevis konsekvensutredning.

De viktigste endringene i planforslaget siden 3. høringsrunde er:

- Boligområde på Storbakken øst (delområde nr. 46) er tatt ut og endret tilbake til LNF for å imøtekomme innsigelse fra Statsforvalteren. Som vedtatt i hovedutvalg plan og bygning sak 29/23.
- Byggegrenser mot sjø er endret for å imøtekomme innsigelse fra Statsforvalteren. Som vedtatt i hovedutvalg plan og bygning sak 29/23. Se *vedlegg 11 – vurdering forbudsgrense sjø* for nærmere gjennomgang av hvor byggegrense mot sjø er foreslått og hva som er endret siden forrige høringsrunde.
- Areal for fremtidig hestesportsenter ved Viken gård (delområde nr. 62) tas ut etter innspill fra nabo. Se merknadsmatrise for innspill og nærmere vurdering av det.
- Hensynsoner for kulturmiljø er flere steder foreslått der hvor gjeldende reguleringsplan inneholder slike soner eller spesialområde bevaring. Dette er for å unngå motstrid mellom ny kommuneplan og underliggende reguleringsplan.

- For området for R-285 Rv 70 Vikansvingen – Kontrollplassen er det lagt inn hensynssone H910, sone hvor reguleringsplan fortsatt skal gjelde.
- For området for R-293 Bolgneset er det lagt inn hensynssone H910, sone hvor reguleringsplan fortsatt skal gjelde.

Kommunedirektørens vurdering

Mål for planarbeidet og arealstrategi for langsiktig utvikling har vært gjennom politisk behandling og forankring, og har vært viktige grunnlag i planprosessen. Planforslaget har vært gjennom flere politiske behandlinger og høringsrunder, og vurderes å være godt forankret og gjennomarbeidet.

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget legger opp til en god og fremtidsrettet forvaltning av kommunens arealer, med rom for videre utvikling av byen og kommunen samtidig som mange natur- og rekreasjonsområder forblir ubebygde. Planforslaget vurderes å i akseptabel grad være i tråd med statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal og transportplanlegging gjennom grepene om å tilrettelegge for bedre utnyttelse av allerede utbygde arealer og arealer som er nærme sentrum og kollektivlinjer, og å hindre noe av den tidligere planlagte byspredningen.

Nærmere om krav til sykkelparkering

Ved 2. gangs behandling i hovedutvalgs plan og bygning (31.01.2022, sak 5/22) ble det vedtatt en endring i bestemmelsen §12.4. I tabellen som fastsetter krav til antall parkeringsplasser for ulike formål, ble det vedtatt å endre *beregningsgrunnlag* til *beregningsgrunnlag bil*. Dette innebærer at kravene til sykkelparkering ikke lenger er satt ut fra et beregningsgrunnlag, for eksempel per antall boenheter i et boligprosjekt eller antall m² BRA på et kjøpesenter. Kravet til antall sykkelparkingsplasser er dermed det samme uavhengig av størrelse på det aktuelle prosjektet/tiltaket.




Kommunedirektøren mener at denne endringen gir uheldige konsekvenser for kravet til sykkelparkering, og vil føre til at kravet kan bli urimelig strengt for små tiltak og for lavt for store tiltak.
















Kommunedirektøren tilrår derfor at bestemmelsen revideres til at beregningsgrunnlaget igjen gjelder for både bil og sykkel, og at størrelsen på minimumskrav for sykkel justeres.

FNs bærekraftsmål som er mest relevant for saken

FNs bærekraftsmål er overordnede i alle planer for Kristiansund kommune. I kommuneplanens samfunnsdel er disse 17 globale målene tilpasset kommunen i ti lokale bærekraftsmål som er spisset mot våre utfordringer og muligheter.

Under gjøres en vurdering av bærekraftsmål som er relevante for saken.

Globale mål		Lokale mål	Vurdering
 	→		<ul style="list-style-type: none"> - Flere områder vurdert som svært viktig eller viktig friluftsområde foreslås tatt ut som fremtidig utbyggingsområder. - Noe grøntareal som i dag er ubebygd beslaglegges som følge av planen. - For temaet folkehelse vurderes planforslaget å ha svakt positiv virkning sammenlignet med KPA 2009-2020.

			<ul style="list-style-type: none"> - I bestemmelsene foreslås det krav om en variert sammensetning av boligtyper og -størrelser, samt krav om en viss andel tilgjengelige boenheter. - Det foreslås krav om redegjørelse av universell utforming i alle reguleringsplaner
			<ul style="list-style-type: none"> - Planforslaget innebærer en reduksjon av utbyggingsformål sammenlignet med KPA 2009-2020 - Forslaget hjemler likevel for mye fremtidig utbygging. Arealbruksendringene planen åpner for vil generere et utslipp på 41 000 tonn CO₂-e over 20 år. - Det foreslås krav om at overvann håndteres lokalt, anbefaling om bruk av blågrønn faktor og forbud mot bekkelukking.
			<ul style="list-style-type: none"> - Planforslaget hjemler for utvidelse av enkelte næringsområder ut i sjø. - Det foreslås egendefinert byggegrense mot sjø i tettbygde områdene i kommunen.
			<ul style="list-style-type: none"> - Planforslaget innebærer behov for noen større veiutbygginger og kryssløsninger. - Den samla virkningen for temaet transport vurderes å være svakt positiv sammenlignet med KPA 2009-2020
			<ul style="list-style-type: none"> - Planforslaget bygger videre på bystrukturen med en kompakt by og korte avstander.

Konklusjon

Kommunedirektøren mener at planforslaget er godt gjennomarbeidet og politisk forankret gjennom en lang og grundig planprosess. Kommunedirektøren tilrår at planforslaget endelig vedtas.

22.08.2023

Arne Ingebrigtsen
Kommunedirektør

John Einar Aune Skontoft
Kommunalsjef

Vedlegg

- 1 Vedleggsliste flettes inn her
- 2