

# KRISTIANSUND MOT 2030



Planprogram – Kommuneplanens arealdel 2019-2030



# INNHold

INNLEDNING	3
FØRINGER	4
Nasjonale	
Regionale	
Kommunale	
UTVIKLINGSTREKK OG UTFORDRINGER	5
Befolkningsutvikling – hvordan blir utviklingen	
Klima og miljø	
Levekår og folkehelse	
Bystruktur og utbyggingsmønster	
Transport og infrastruktur	
Næringsutvikling	
Kommunestruktur og samarbeid i regionen	
Effektiv plan- og byggesaksbehandling	
MÅL FOR PLANARBEIDET	10
UTREDNINGSBEHOV	11
MEDVIRKNING OG INVOLVERING	13
ORGANISERING OG FREMDRIFT	14
Politisk organisering	
Administrativ organisering	
Fremdrift	

## INNLEDNING

Kommuneplanens arealdel (KPA) er, sammen med samfunnsdelen, Kristiansund kommunes overordnede plan. Planen fastsetter hvordan arealene i kommunen skal kunne brukes.

Planprogrammet beskriver hvordan arbeidet med å lage ny arealdel til kommuneplanen er tenkt utført. Her beskrives formålet med planen, hvilke føringer den forholder seg til, hvilke tema som er viktige å ta opp, hvordan arbeidet skal organiseres og hvilke utredninger som skal gjennomføres.

Kommuneplanens arealdel skal følge opp føringer gitt i samfunnsdelen. Den skal angi hovedtrekkene i arealbruken og gi rammer for ny og endret arealbruk. Arealdelen består av et plankart for kommunens samlede areal med utfyllende bestemmelser og retningslinjer, og en planbeskrivelse.

I utgangspunktet skal kommuneplanens arealdel utarbeides for hele kommunen. Det er derimot noen andre planer som kommuneplanens arealdel må ses i sammenheng med. Dette gjelder interkommunal kommunedelplan for sjøområdene på Nordmøre som ble vedtatt i 2018, og ny kommunedelplan for sentrum som er under arbeid og ute på andre gangs høring våren 2019. Den nylig vedtatte sjøområdeplanen vil videreføres i ny arealplan, noe som innebærer at sjøområdene i kommunen ikke i særlig grad er oppe til vurdering i arbeidet med ny KPA. Grenseområdene mellom sjø og land må derimot vurderes, for å få en hensiktsmessig sammenheng mellom arealdisponeringene i disse områdene. Området som omfattes av kommunedelplan for sentrum er tenkt vist som sentrumsformål i KPA, og vil ikke vurderes nærmere i dette arbeidet.

Det foreslås å dele arbeidet med arealdelen i flere faser, der man først gjør noen strategiske vurderinger før man i neste fase utarbeider de formelle plandokumentene. Det innebærer at mange av utredningene gjøres i den strategiske fasen, og at dette ender med at en overordnet arealstrategi vedtas som prinsippsak. Denne arealstrategien vil legge premisser for det videre arbeid med arealdelen.

## FØRINGER

Arbeidet med å revidere kommuneplanens arealdel må forholde seg til en rekke føringer, nasjonale, regionale og kommunale. Hvilke føringer som er mest aktuelle for denne prosessen er det gitt en oversikt over nedenfor.

### NASJONALE

**Plan- og bygningslovens** formålsparagraf slår fast at loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner. Planlegging etter loven skal samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver, ivareta universell utforming, hensyn til barn og unges oppvekstvilkår, og estetisk utforming av omgivelsene. Planlegging skal også sikre medvirkning og involvering av innbyggere og involverte.

**Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging** er hjemlet i plan- og bygningsloven. Den inneholder tre hovedsatsninger: gode og effektive planprosesser, bærekraftig areal- og samfunnsutvikling og attraktive og klimavennlige byer og tettsteder.

*Fortetting og transformasjon av områder som allerede er utbygd må prioriteres foran å legge beslag på nye areal.*

Andre viktige nasjonale føringer er:

- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Nasjonal sykkelstrategi
- Nasjonal gåstrategi
- Nasjonal transportplan (NTP)
- Nasjonal jordvernstrategi

### REGIONALE

Følgende [regionale planer](#) vil kunne gi føringer for kommuneplanens arealdel:

- Fylkesplan for Møre og Romsdal
- Regional delplan for attraktive byer og tettsteder
- Regional delplan for kulturminner
- Regional klima- og energiplan
- Regional delplan for folkehelse
- Regional plan for vassforvaltning for Møre og Romsdal vassregion

### KOMMUNALE

I tillegg til statlige og regionale føringer, er det en del [føringer](#) som kommer fra kommunen selv. **Kommunal planstrategi** og **kommuneplanens samfunnsdel** er de viktigste styringsdokumentene i denne sammenheng. I 2018 ble det vedtatt en **Interkommunal kommunedelplan for sjøområdene på Nordmøre**, en plan som gjelder foran kommuneplanens arealdel fra 2011 og som vil videreføres i ny arealplan. Ny landbruksplan for kommunen, som er under arbeid, vil kunne gi føringer for kommuneplanens arealdel.

Kommuneplanens samfunnsdel har lagt til grunn lokale versjoner av FNs bærekraftsmål som sine overordnede målsetninger. Mange av disse har sterk relevans for arealplanen:

- Vi skal sikre god helse og fremme livskvalitet for alle, uansett alder
- Vi skal bygge solid infrastruktur
- Vi skal gjøre byen og vår region inkluderende, trygg og fremtidsrettet
- Vi skal bevare våre marine ressurser og bruke havet på en måte som fremmer våre naturgitte forutsetninger og utvikling
- Vi skal være en effektiv, attraktiv og moderne by
- Vi skal ha et miljøperspektiv i alt vi gjør

I kommuneplanens samfunnsdel er det fastsatt en del målsetninger for arealplanleggingen. Disse må konkretiseres og følges opp i kommuneplanens arealdel.

- Vi skal utvikle vår arealbruk i dialog med nabokommuner og slik utvikle felles interesser
- Vi skal tilrettelegge nye attraktive bolig- og næringsarealer i tilstrekkelig omfang, samtidig som eksisterende bebyggelse omformes etter nye behov
- Vi skal ta miljø- og klimahensyn i vår arealplanlegging
- Vi skal sikre framkommeligheten i kommunen gjennom helhetlig transportplanlegging og utvikle bysentrum til en regionalt attraktiv, tett og urban bolig-, handels- og kulturby med gode bymessige kvaliteter

## UTVIKLINGSTREKK OG UTFORDRINGER

### BEFOLKNINGSUTVIKLING - HVORDAN BLIR UTVIKLINGEN

Kristiansund kommune har, i liket med landet for øvrig, hatt en befolkningsvekst de siste årene. Siden 2000 har kommunens befolkning økt med 2 176 til 24 274 innbyggere (per 01.01.19). Dette gir en vekst på 9,7 % de siste 19 årene. De siste par årene har derimot folketallet gått noe ned, fra 24 526 i 2016.

Fra å ha sterk befolkningsvekst, og å bli spådd fortsatt vekst, har utviklingen for Kristiansund kommune snudd til en befolkningsnedgang de siste par årene. Dette betyr ikke at kommunen nå er inne i en periode med langvarig nedgang, men det viser at trender kan snu og at befolkningsutvikling kan være noe ustabil og vanskelig å forutse.

SSBs befolkningsprognoser frem mot 2038 viser en ventet vekst for kommunen. Ifølge prognosen (MMMM) vil Kristiansund kommune ha 25 679 innbyggere i 2030, og 26 609 i 2038.

Forventet befolkningsvekst er i seg selv et viktig grunnlag for arbeidet med ny arealplan. Forventet alderssammensetning, geografisk fordeling, boliggetterspørsmål, både mengde og boligtyper, er også relevant kunnskapsgrunnlag. Det er viktige forutsetninger for hvordan man planlegger, men også mulig å påvirke med de grepene man tar i arealplanen.

## KLIMA OG MILJØ

Endringer i klimaet er en av de største utfordringene verden nå står ovenfor. Kristiansund kommune må ta sin del av ansvaret for å møte denne utfordringen. Kommuneplanens samfunnsdel slår fast at *Vi skal ha et miljøperspektiv på alt vi gjør.*

Kommunens arealplanlegging har stor innvirkning på flere områder med betydning for klima og miljø. I tillegg må arealplanleggingen tilrettelegge for at kommunen er rustet for fremtidige klimaendringer.

Arealplanleggingen har innvirkning på om naturområder nedbygges, og i hvor stor grad. I tillegg har arealplanlegging gjennom utbyggingsmønster og lokalisering av tjenester mye å si for hvor mye transportarbeid som genereres og hvordan dette fordeler seg mellom ulike transportmidler. I tillegg kan arealplanlegging tilrettelegge for mer bærekraftige energiløsninger.

Det er for alle fylker utarbeidet klimaprofiler, som gir et sammendrag av fylkets klima, klimaendringer og forventede utfordringer knyttet til dette. Klimaprofil Møre og Romsdal sier at det for fylket er stor sannsynlighet for vesentlig økning i episoder med kraftig nedbør, flere og større regnflommer, økning i stormflonivå som følge av havnivåstigning, og økning av fare for jord-, flom- og sørpeskred. For kommuneplanens arealdel vil det være viktig å legge opp til god og effektiv overvannshåndtering, og identifisere områder utsatt for stormflo og skred.

Hensynet til naturmangfold og biologisk mangfold er også noe kommunens arealplanlegging må ivareta på en god måte. Det blir spesielt viktig i områder med høyt utbyggingspress.

## TRANSPORT OG INFRASTRUKTUR

Det er et nasjonalt mål (NTP) at vekst i persontrafikk skal tas av gange, sykkel og kollektivtransport i byene.

Ansvar for mye infrastruktur er delt mellom kommune, fylke og stat. Kollektivtransporten utvikles og drives av fylkeskommunen, med unntak av Sundbåten som er kommunal. Dette krever samhandling, og kommunen må være en pådriver for gode løsninger.

Arealplanlegging kan i stor grad påvirke hvordan man reiser. Byspredning gir økte avstander, noe som gir økt transportbehov og gjør gange, sykkel og kollektivtransport mindre konkurransedyktig i forhold til personbil. En tettere by gir mulighet til å utnytte eksisterende kollektivlinjer bedre gjennom økt passasjergrunnlag og kortere avstander til tilbudet for flere. Kortere avstander i byen gjør det også mer attraktivt å gå og sykle.

God fremkommelighet og et effektivt transportsystem er viktig for byens innbyggere, næringsliv og byregionen for øvrig. Man kan derimot ikke bygge seg ut av all køproblematikk. Å legge til rette for en effektiv utnyttelse av infrastrukturen, er derfor essensielt. Fremover vil arbeidet med bypakken med bedret kapasitet på innfartsvei og midler til sykkel- og kollektivtiltak være viktig for å oppnå dette. Bypakkearbeidet vil også være en premissgiver for kommunens utvikling, og dermed arealplanleggingen. Aktuelle påvirkningsfaktorer i denne sammenheng er plassering av bomstasjoner, arealbehov for veiutvidelse, valg av traseer og mulig barrierevirkning, og prioritering mellom ulike trafikantgrupper.

## BYSTRUKTUR OG UTBYGGINGSMØNSTER

Kommunen har et mål om at Kristiansund både skal ha et attraktivt bysentrum for kommunens og omlandets innbyggere, og at Kristiansund skal være en attraktiv byregion for Nordmøre.

Viktige elementer i arbeidet med ny arealplan vil være å komme frem til en måte å oppnå tilstrekkelig og riktig sammensatt boligbygging, bedre utnyttelse av allerede bebygde arealer, god fremkommelighet og tilgjengelighet og en kompakt by med korte avstander.

Kristiansund er en relativt tettbygd og kompakt by og kommune. En kompakt by innebærer mange fordeler, som kortere avstander, bedre tilgjengelighet, bedre utnyttelse av infrastruktur, og mindre nedbygging av grøntareal. Det kan også innebære utfordringer, som mindre tilgang til uteoppholdsareal, og dårligere solforhold. Å se på hvordan den kompakte byen kan videreutvikles med god bokvalitet blir et viktig tema i planprosessen.

Et aktuelt tema for planprosessen vil være å se på muligheten for å differensiere mellom ulike områder når det gjelder utnyttelsesgrad, uteoppholdsareal, parkering etc. Noen områder er eller har potensiale til å være tettere enn andre, og kan også fungere som et bydelssentrum. I dag differensieres det mellom sentrum og alt utenfor, gjennom to forskjellige planer. Det er derimot store variasjoner av tetthet og sentralitet også for kommunens areal utenfor sentrum. Å skille mellom disse i arealplanen kan være et godt verktøy for å oppnå blant annet fortetting med kvalitet, styrking av lokalmiljø og mer effektiv plan- og byggesaksbehandling. Forholdet mellom sentrum og Løkkemyra vil være viktig i denne sammenheng.

Lokalisering av offentlige funksjoner og institusjoner har gjerne stor betydning for bosettings- og reisemønster. I de kommende årene er det flere offentlige funksjoner som

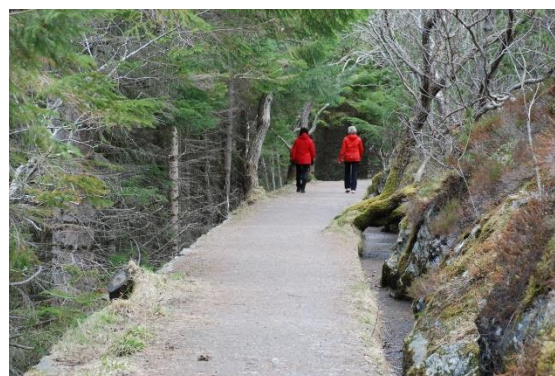
med endret lokalisering vil kunne påvirke dette i Kristiansund kommune. Nytt fellessykehus på Hjelset og DMS i Kristiansund, sammenslåing og ny lokalisering av barneskoler på Kirklandet/Gomalandet og på Frei, nytt opera- og kulturhus, og Campus Kristiansund. Dette er alle pågående prosesser som blir viktige å tenke på i den videre planprosessen. De vil påvirke hvor vi jobber, går på skole, opplever kultur og får tilgang til helsetjenester, og dermed kunne påvirke hvor vi ønsker å bosette oss og hvor og hvordan vi vil reise.

## LEVEKÅR OG FOLKEHELSE

Folkehelseloven slår fast at kommunen skal fremme befolkningens helse og trivsel, forebygge psykisk og somatisk sykdom, beskytte mot helsetrusler og arbeide for en jevnere fordeling av faktorer som direkte eller indirekte påvirker helsen.

Kommuneplanens samfunnsdel har satt lokale bærekraftsmål som omhandler levekår og folkehelse om *Mindre ulikhet* og *God helse og livskvalitet for alle*.

Kommuneplanens arealdel vil kunne ha sterk påvirkning på innbyggernes folkehelse. Viktige faktorer er tilrettelegging for fysisk aktivitet og friluftsliv, tilgang på grønne lunger og sosiale møteplasser, gode bo- og skolemiljø, trygge skoleveier, redusert støy og redusert luft- og vannforurensning.



## KULTURMINNER OG KULTURMILJØ

Et aktuelt tema for Kristiansund kommunes arealplanlegging er byens kulturminner og kulturmiljøer, og hvordan disse kan ivaretas på en god måte. Kommunen har flere viktige kulturmiljøer som er på Riksantikvarens NB!-register. Disse er Plysbyen, det sammenhengende grøntområdet med Vanndammen, Kringsjø og Kirkelandet gravsted, Kristiansund sentrum, den eldre bebyggelsen på Innlandet, og Vågen. Det kan være utfordrende å balansere utvikling og vekst med ivaretagelse av slike kulturminner og kulturmiljøer. Samtidig vil de bidra til byen og kommunens særpreg og identitet, noe som blir spesielt viktig når Kristiansund vokser.

I skrivende stund er arbeidet med Kulturminneplan for kommunen satt i gang. I dette arbeidet vil det samles inn kunnskap og gjøres vurderinger som vil være relevant å ha med inn i arbeidet med ny KPA.

## NÆRINGSUTVIKLING

Kristiansund og Nordmøre har behov for gode næringsareal, og tilgang på dette er viktig for å være en attraktiv region å etablere seg i og å gi lokalt næringsliv gode muligheter til vekst og utvikling.

I arbeidet med kommuneplanens arealdel vil det være viktig å se på mengde næringsareal det er behov for, men også den beste lokaliseringen av disse. Her må man skille mellom arbeidsplassintensive næringer og arealintensive næringer. For mer arbeidsplassintensive næringer er det ofte ikke rene næringsarealer som er mest aktuelt, men heller områder med blandede funksjoner. For mer arealintensive næringer er det derimot rene næringsarealer som ofte er de mest aktuelle. Slike arealer er det ikke mye av innenfor gamle Kristiansund kommune. Sjønære næringsarealer ser man et særlig behov for. Der næring og boliger kommer tett på hverandre, kan det ofte oppstå konflikter, og å samle næringsarealer kan gi mange fordeler. Det vil være viktig å

tenke langsiktig behov for næringsareal i arealplanleggingen, og å se sammenhenger mellom hvordan vi og vår nabokommuner planlegger.

## KOMMUNESTRUKTUR OG SAMARBEID I REGIONEN

Kommunereformen endte for Kristiansund kommune sin del med at Kristiansund forblir en egen kommune. Selv om svært få kommuner på Nordmøre skal slå seg sammen, er det fortsatt viktig å tenke utover kommunegrensene i arealplanleggingen. Store deler av Nordmøre er fortsatt i en felles bo- og arbeidsmarkedsregion med Kristiansund. Averøy, Tingvoll, Aure og Smøla kommuner har alle Kristiansund som sin største utpendlingskommune.

Det er viktig for Kristiansund å være et sterkt og attraktivt regionsenter, og det er viktig for byregionens attraktivitet med en sterk by som regionsenter. Det er ikke nabokommuner på Nordmøre som må konkurrere om tilflyttere, arbeidstakere og arbeidsplasser, det er byregioner som må stå sammen og konkurrere med andre byregioner.

Etter innspill fra Møre og Romsdal fylkeskommune, ble det i Planstrategi for Kristiansundsregionen 2016 bestemt at Kristiansund kommune vil ta initiativ til å utarbeide en interkommunal areal- og transportplan sammen med nabokommunene. Dette vil være et viktig tiltak for å se utviklingen av nordmørskommunene i sammenheng. Arbeidet vil derimot ikke komme i gang før etter ny KPA er ferdig utarbeidet.



## EFFEKTIV PLAN- OG BYGGESAKSBEHANDLING

Et hovedområde i nasjonale forventninger til kommunal planlegging er gode og effektive planprosesser. Effektiv plan- og byggesaksbehandling er viktig for å fremme vekst og utvikling, men det må samtidig være gode og grundige prosesser som ivaretar viktige hensyn.

Kristiansund kommune har utfordringer med at store deler av planverket er svært gammelt. Reguleringsplanene er mange steder utdatert eller mangler bestemmelser om utnyttelse m.m. Dette gir en tungvint byggesaksbehandling. Kommuneplanens arealdel vil kunne være et viktig verktøy for å rydde opp i dette, og gi bestemmelser om blant annet utnyttelse som mangler mange steder. Det bør også vurderes om det er reguleringsplaner som skal oppheves ved vedtak av ny arealplan.

Å gå gjennom alle gamle reguleringsplaner er en stor og omfattende jobb. Mange er gamle og ikke digitale. Det må vurderes hvor omfattende gjennomgang det er hensiktsmessig å gjøre, og hva man har ressurser til å gjennomføre.

## ERFARINGER MED GJELDENE PLAN

Det er gjort en del erfaringer med hvordan gjeldende kommuneplan fungerer. Dette er noe det er viktig å lære av, både hva som fungerer bra og hva som er utfordringer med dagens plan.

I gjeldende plan er det flere steder hvor formålsgrenser ligger lite hensiktsmessig plassert, for eksempel gjennom eksisterende bebyggelse. Justeringer av formålsgrenser slike steder er noe det tas sikte på å gjøre i ny plan. Det kan derimot være et omfattende arbeid, og man er delvis avhengig av å bli gjort oppmerksom på slike tilfeller av grunneiere og andre. En annen utfordring med gjeldende plan er for arealer avsatt til LNF der spredt boligbygging tillates. Disse områdene har i dagens plan ikke høy nok detaljeringsgrad for å unngå dispensasjon.

Det er også en utfordring med områder hvor forholdet mellom gjeldende kommuneplan og eldre reguleringsplan er uklart. I utgangspunktet skal den nyere kommuneplanen gjelde foran der det er motstrid. Det er derimot tilfeller hvor det ikke er åpenbar motstrid, men uklarhet på grunn av at kommuneplanen har en lavere detaljeringsgrad enn reguleringsplanene. Eksempel på dette er grøntområder inne i boligområder som er regulert, men kommuneplanen viser hele boligområdet som boligformål. Den nye planen må finne en hensiktsmessig grad av detaljering for slike områder, for å unngå slike uklarheter.

## MÅL FOR PLANARBEIDET

Ut fra overordnede føringer og utfordringsbildet, fastsettes det noen mål for arbeidet med kommuneplanens arealdel. Disse vil kunne konkretiseres nærmere i arealstrategien.

---

**VI SKAL** PRIORITERE FORTETTING OG TRANSFORMASJON AV ALLEREDE UTBYGDE OMRÅDER FREMFOR Å BYGGE NED NYE AREALER

**VI SKAL** BYGGE VIDERE PÅ DEN KOMPakte BYEN GJENNOM FORTETTING OG TRANSFORMASJON AV SENTRALE OMRÅDER OG OMRÅDER MED GOD KOLLEKTIVDEKNING, OG JOBBE FOR GOD TILGJENGELIGHET I KOMMUNEN

**VI SKAL** TILRETTELEGGE FOR ATTRAKTIVE NÆRINGSAREALER I TILSTREKKELIG OMFANG OG PÅ RIKTIG STED, I ET LANGSIKTIG PERSPEKTIV OG SETT I SAMMENHENG MED VÅRE NABOKOMMUNER

**VI SKAL** SIKRE GOD BOKVALITET OG GODE OPPVEKSTVILKÅR FOR BARN OG UNGE

**VI SKAL** TA VARE PÅ VIKTIG GRØNNSTRUKTUR I KOMMUNEN OG SØRGE FOR GOD TILGJENGELIGHET TIL GRØNTOMRÅDER I ALLE BYDELER

**VI SKAL** JOBBE FOR EN KLIMA- OG MILJØVENNLIG UTVIKLING AV KOMMUNEN, OG RUSTE KOMMUNEN FOR FORVENTEDE KLIMAENDRINGER

**VI SKAL** TA VARE PÅ KRISTIANSUNDS SÆRPREG OG IDENTITET GJENNOM Å IVARETA KOMMUNENS KULTURMINNER OG –MILJØER

---

## UTREDNINGSBEHOV

I arbeidet med revidering av kommuneplanens arealdel vil det være behov for å innhente ny kunnskap. Nedenfor er en gjennomgang av hvilke utredninger og analyser som skal gjennomføres. Det skilles mellom grunnleggende utredninger og analyser, som skal danne grunnlaget for valg i arealstrategien og gi kunnskapsgrunnlag til konsekvensutredningen, og selve konsekvensutredningen.

For noen av temaene pågår det utrednings- og kartleggingsarbeid parallelt med arbeidet med kommuneplanens arealdel. Det vil derfor ikke for alle områder være behov for en helt egen utredning, men være mer aktuelt å hente inn informasjon og sette det i sammenheng med arealplanarbeidet.

### GRUNNLEGGENDE UTREDNINGER OG ANALYSER

#### Arealregnskap

- Utarbeide et arealregnskap over dagens situasjon, og for ny situasjon ved ny plan, for å lettere få oversikt over dagens arealbruk og hvilke endringer forslag til ny plan innebærer

#### Boligforsyning og fortetting

- Utrede boligbehovet og etterspørsel etter ulike boligtyper, inkludert kommunens behov i et boligsosialt perspektiv
- Utrede områder med potensiale for fortetting ut fra blant annet dagens boligtetthet og boligpotensiale i dagens planer
- Utrede muligheten for utvalgte senterområder/bydelscenter med potensiale for høyere utnyttelse og nærfunksjoner

#### Næring

- Utrede arealbehov og strategisk lokalisering av ulike næringer med ulikt transportbehov – arbeidsplassintensive vs. arealintensive

#### Mobilitet

- Utarbeide en mobilitetsanalyse med reisevaner i kommunen, og dagens og fremtidens kollektivtraseer og hovednett for sykkel

#### Grønnstruktur

- Utarbeide en eller flere grønnstrukturanalyser som grunnlag for å vurdere eventuelle nye byggeområder, med temaene landbruk, naturmangfold, landskap og friluftsliv

#### Lokalisering av offentlige tjenester

- Utarbeide en analyse av fremtidig lokalisering av offentlige tjenester og hvordan det vil kunne endre befolkningstygdepunktene og utbyggingsmønsteret i kommunen

#### Kulturminner og -miljøer

- Utrede behovet for hensynssoner for bevaring av viktige kulturminner og -miljøer

#### ROS

- Ut fra kommunens helhetlige ROS-analyse, vurdere nye hensynssoner for å ivareta samfunnssikkerhet og beredskap
- Herunder vurdere og kartfeste potensiell naturfare for områder hvor utbygging er aktuelt, og evt. ta inn disse som hensynssoner

## KONSEKVENsutREDNING

Kommuneplanens arealdel omfattes av kravet til konsekvensutredning i KU-forskriften.

Det foreslås at konsekvensutredningen skal omfatte virkninger for miljø og samfunn for følgende områder:

- Nye byggeområder
- Områder med endret utbyggingsformål
- Områder hvor det åpnes for spredt bebyggelse i LNF

Konsekvensutredningen vil beskrive virkningene av de ulike områdene, og for de samlede arealbruksendringene i planen som helhet. For hvert enkelt område skal det gjøres en vurdering av konsekvenser for følgende tema:

- Geoteknikk
- Lokalisering og transport - sentralitet, gang- og sykkeltilbud, kollektivtilbud, veinett, transportarbeid
- Landbruk
- Naturmangfold
- ROS - havstigning, flom, støy, forurensning, trafiksikkerhet, høyspentanlegg
- Folkehelse - muligheter for aktivitet, solforhold, støy, forurensning
- Kulturminner
- Infrastruktur - VA, ledningsnett, kommunale tjenester

For enkelte av temaene vil det kun gjøres vurderinger av de områdene som foreslås tatt inn i høringsforslaget. Vurderingen av områdene som foreslås tatt inn vil danne grunnlaget for vurderingen av konsekvensene for de samlede arealbruksendringene i planen som helhet.

## MEDVIRKNING OG INVOLVERING

Plan- og bygningsloven slår fast at kommunale planprosesser skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og sikre medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Målgrupper for medvirkning er innbyggere, næringsliv og interesseorganisasjoner, politikere, og berørte myndigheter.

Medvirkning og involvering av aktuelle interessenter planlegges gjennomført i tre hovedfaser:

### PLANPROGRAMFASEN

I utarbeidelsen av planprogrammet har det vært involvering internt i kommunen. Representanter for ulike enheter og fagområder i kommunen har vært involvert gjennom møter innspillsrunder.

Planprogrammet har ligget ute på høring og offentlig ettersyn i 6 uker. Etter høringsperioden vil det endelig behandles og stadfestes av Bystyret. Innspill til planprogrammet som er kommet inn i høringsperioden er vurdert og en del har ført til endringer i programmet.

I denne fasen er det også varslet oppstart av arbeidet med ny kommuneplanens arealdel. Det er da mulig å komme med innspill til selve arealplanen.

### UTREDNINGS-/STRATEGIFASEN

I den andre fasen utredes ulike tema som grunnlag for arealstrategi og planforslag. Mye av arbeidet vil foregå internt i kommunen. En bred politisk involvering er nødvendig. Det legges opp til en strategiworkshop med politisk deltakelse, hvor resultatet fra utredninger danner grunnlag for en diskusjon og medvirkning om strategiske grep og hvilken retning man ønsker seg i arealplanleggingen. Ungdomsrådet vil også inviteres til å delta på denne workshopen.

Dette vil ende opp i en arealstrategi som vil politisk behandles av Bystyret.

Aktuelle myndigheter, interesseorganisasjoner og næringsliv involveres ved behov. Det er aktuelt å presentere planen i Regional planforum.

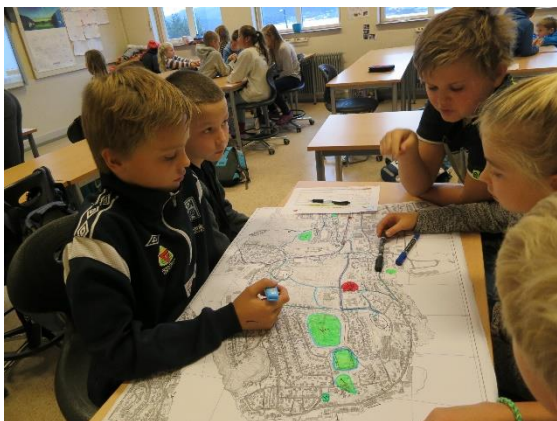
### HØRINGSFASEN

Bystyret får i forkant av førstegangsbehandling av planforslaget, en gjennomgang av det som foreslås. Dette gjøres for å sikre en god forståelse for hva som foreslås, og hvorfor.

I høringsfasen legges forslaget ut til offentlig høring. Interessenter inviteres da til å uttale seg om høringsforslaget.

God og tydelig formidling av planforslaget er viktig for å sikre en bred og demokratisk medvirkningsprosess. Nett og media blir viktige kanaler. Å bruke varierte metoder kan bidra til å nå flest og bredest mulig. Åpne folkemøter, andre medvirkningsmøter, kartvisualiseringer, presentasjon i Byboksen, kontordag på offentlig sted og gjestebud er eksempler på slike metoder. Det skal i høringsperioden arrangeres minst ett folkemøte, eventuelt flere fordelt på ulike deler av kommunen. Det skal også avholdes minst én kontordag i høringsperioden, på et offentlig sted hvor innbyggere kan komme og stille spørsmål om planforslaget.

For å sikre medvirkning fra alle kommunens innbyggere, også de som ikke i like stor grad deltar på tradisjonelle medvirkningsarenaer, blir det viktig å direkte involvere ulike interesseorganisasjoner. Eksempler på aktuelle råd og foreninger er Kristiansund pensjonistforening, Eldrerådet og Ungdomsrådet. Det er i tillegg utført barnetråkk ved skolene i kommunen. Dette vil være et viktig kunnskapsgrunnlag for å kunne ivareta barn og unges interesser på en god måte.



Eksempel på medvirkning, gjennomføring av barnetråkk.

## ORGANISERING OG FREMDRIFT

### POLITISK ORGANISERING

Kommunal planstrategi ble vedtatt av Bystyret i 2016. Det ble der bestemt at kommuneplanens arealdel skulle revideres i perioden, med oppstart høsten 2017.

Planprogrammet legges ut på høring av Plan- og bygningsrådet, før Bystyret endelig stadfester det etter høringsperioden.

Bystyret vedtar å legge planforslaget ut på høring og offentlig ettersyn. Det er også Bystyret som endelig vedtar planen etter endt høringsperiode. Plan- og bygningsrådet har innstillingsmyndighet til Bystyrets behandlinger av arealplanen.

Dersom det foreligger uløste innsigelser, må planen sendes til Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endelig godkjenning.

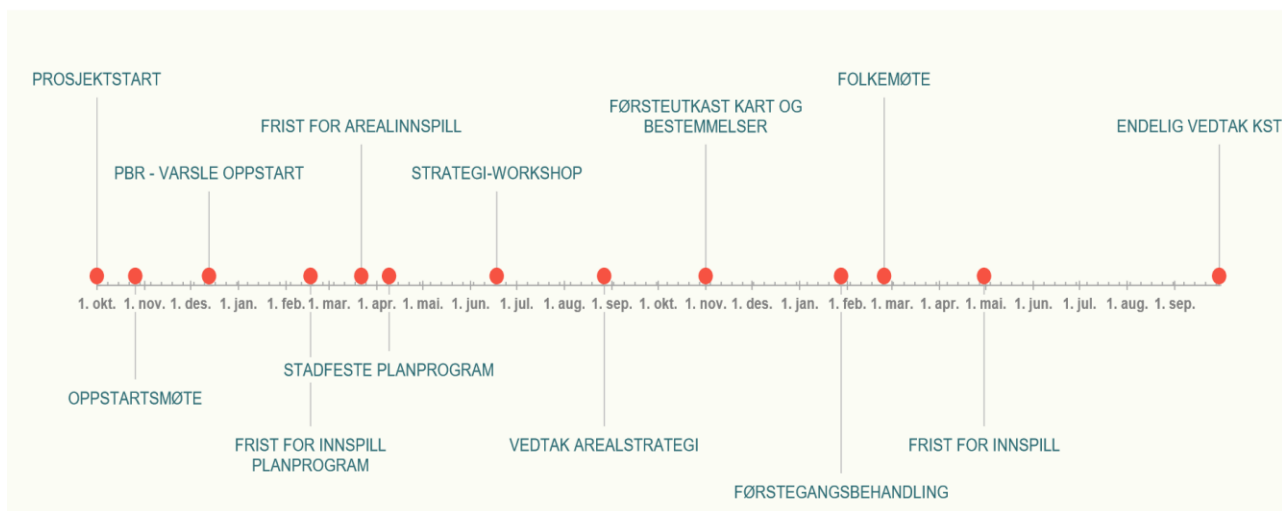
### ADMINISTRATIV ORGANISERING

Kommuneplanens arealdel utarbeides av en arbeidsgruppe med representanter fra Plan- og byggesak. Ansvarlig for planarbeidet er Christanse Yttervik.

Det er opprettet en referansegruppe som kan involveres ved behov underveis i planarbeidet. Denne gruppen innehar representanter fra Samfunnsutvikling (næring, folkehelse, klima og miljø), Plan- og byggesak, Kommunalteknikk og Rådmannens stab. Dette inkluderer barn og unges representant og ansvarlig for miljørettet helsevern.

### FREMDRIFT

1. Utarbeidelse av planprogram
2. Utredningsfase
  - Utredninger som skissert i planprogrammet utarbeides
3. Utarbeidelse av arealstrategi - med noen utredninger fra forrige fase viktig som underlag (strategifase)
4. Planforslag (plankart, bestemmelser og planbeskrivelse)
  - Administrasjonen utarbeider et planforslag med utgangspunkt i utredningene, arealstrategien, nasjonale føringer, kommuneplanens samfunnsdel og regionale planer
  - Enkel egnethetsvurdering av innspill til varsel om oppstart
  - Konsekvensutredning av byggeområder som foreslås tatt med til høring, og planen som helhet
  - Gjennomgang av planforslaget i forkant av 1. gangsbehandling
5. Offentlig ettersyn av planforslag
  - Folkemøter, gjestebud, bruk av Byboksen etc.
6. Behandling av høringsinnspill
  - Politisk behandling av planforslaget
  - Eventuelle vesentlige endringer i planen sendes på ny høring
  - Mekling med statlige organer, dersom det foreligger innsigelser
7. Vedtak i bystyret
  - Dersom det foreligger uløste innsigelser, sendes planen til Kommunal- og moderniseringsdepartementet
  - Kunngjøring av vedtatt plan



Tidslinje med planlagte milepæler for arbeidet med ny KPA. Endelig vedtak er etter planlagt fremdrift tenkt ved utgangen av september 2020.

	2018	2019			2020			2021	
Oppstart og høring planprogram	■								
Fastsette planprogram		■	■						
Strategifase		■	■						
Utarbeide førsteutkast			■	■	■				
Førstegangsbehandling					■				
Høring og offentlig ettersyn					■	■			
Justeringer og avklaringer						■	■		
<i>Andre førstegangsbehandling</i>							■		
<i>Ny høring og offentlig ettersyn</i>							■	■	
<i>Justeringer og avklaringer</i>								■	■
Endelig vedtak							■		■

Fremdriftsplan for arbeidet med ny KPA. Rutene markert med kursiv og lys farge viser ekstra tidsbruk ved en eventuell andre høringsperiode.